

# Normes, la guerre invisible

## Problématique

Habituellement, à la suite d'une campagne de R&D, une innovation donne naissance à un brevet. Ce brevet est déposé devant des instances nationales, régionales ou internationales. C'est un sésame, par le biais duquel, son détenteur s'octroie, par la force de la loi, une exploitation exclusive sur l'aire géographique administrée par les mêmes instances ayant enregistré ledit brevet. C'est un monopole consenti sur une période précise avant sa mise au rebut. Toute entreprise souhaitant utiliser ce brevet doit préalablement avoir l'accord du détenteur moyennant royalties.

C'est une expression de puissance par excellence. A partir du dépôt du brevet, l'innovation en question devient la norme jusqu'à l'émergence d'une nouvelle innovation.

Dans la pratique, l'espionnage industriel contredit ce schéma idéal. Il réussit à se procurer le brevet de manière détournée. L'éclatement des instances dans une économie mondialisée n'assure plus de protection des intérêts du détenteur de brevet. Comme ce travail s'effectue à l'ombre, les concurrents peuvent rattraper le temps perdu sans subir les mêmes dépenses matérielles et humaines. Par ailleurs, les instances internationales ne peuvent protéger ces brevets car des pays comme la Chine n'ont pas ratifiés les accords permettant cette protection.

A partir de là, le détenteur d'une innovation a le choix entre la breveter avec le risque que cela peut engendrer ou encore mieux en faire la norme. Ceci revient à la gratuité d'accès à la norme mais une influence manifeste et un leadership sur le marché.

## Définitions

En 1947 les instances internationales se sont accaparé le sujet. Ainsi l'organisation internationale de normalisation voyait le jour. Cette instance donne cette acception à cette notion de la norme [comme suit](#) : « *L'ISO établit des documents qui définissent des exigences, des spécifications, des lignes directrices ou des caractéristiques à utiliser systématiquement pour assurer l'aptitude à l'emploi des matériaux, produits, processus et services* ».

L'énumération des catégories de normes fait état d'un inventaire non exclusif. En peut énumérer les suivantes :

- Normes professionnelles et/ Ou institutionnelles technique comme celles de l'ISO.
- Normes standards non institutionnelles.
- Accord commerciaux Bilatéraux.
- Accords commerciaux des différentes alliances internationales, régionales ou continentales.
- Directives européennes.
- La grande famille des normes de lois molles ou de SOFTLAW.
- De son côté, l'AFNOR (Association française de normalisation) classe les normes en quatre types : fondamentales, de spécifications, de méthodes et d'essais et celle d'organisation. La logique d'orientation du contenu de la norme serait la suivante :

- Les résultats : normes de performance.
- Les moyens : normes descriptives.
- Il est opportun de distinguer norme, règlement et standard :
- Norme : Règles du jeu volontaires définies par consensus entre l'ensemble des acteurs du marché
- Règlements : application obligatoire
- Standard : spécifications établies par un groupe restreint d'acteur ([Consortium ou forum...etc](#)).

### **Instance de gouvernance**

L'innovation est source de normes. Les Etats ont besoin de norme pour réguler les affaires et les rapports entre acteurs économiques au quotidien. Il arrive que les Etats courent derrière la norme sans pour autant être trop restrictif et bloquer l'innovation et la production du génie humain.

Depuis sa création l'ISO a édité 22662 normes internationales disponibles à la vente auprès des membres ou sur le store de l'ISO. D'emblée, nous sommes en face d'un produit commercial. La réalité est plus complexe. L'ISO n'a pas le monopole sur la promulgation des normes. Il est clair que la norme est au cœur de stratégies et d'enjeux planétaires. La notion est hissée au rang de moyen d'influence et de domination, raison pour laquelle elle devient un outil et une fin en soi. Entre les mains de l'entité qui l'édite, elle lui procure une position dominante sur les autres concurrents car c'est cette entité qui dicte les règles du jeu. Par conséquent, celui qui tient la norme tient le marché avec une bonne longueur d'avance. Ceci est d'autant plus vrai que les instances émettrices de normes sont légion et d'obédiences différentes.

L'importance accordée au sujet diffère d'un pays à l'autre. Le budget de l'AFNOR en 2018 était de 82,3<sup>i</sup> million d'euros alors que celui du National Institute of Standards and Technology ([NIST](#)) s'élevait à 945 millions de dollars<sup>ii</sup>. Rien qu'à travers le budget on comprend la place de la norme dans les politiques publiques et qu'on souhaite en faire en France et de l'autre côté de l'Atlantique. Il s'agit d'influence normative. Un outil efficace dans l'arène de la mondialisation envers une concurrence féroce. Une arme redoutable pour prendre de l'avance ou pour attaquer et retarder les autres. Il n'est pas anodin de signaler qu'aux Etats Unis d'Amérique. Les meilleurs chercheurs vont au NIST alors qu'en France la recherche fondamentale est mieux perçue.

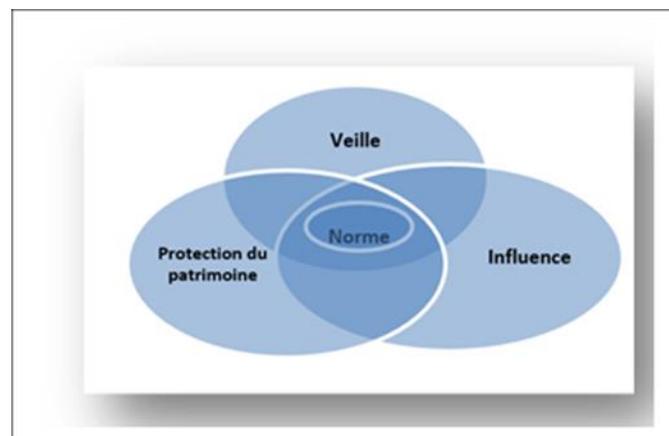
En Grande Bretagne le sujet est porté par le British Standard Institution (BSI) et par le DIN en Allemagne. Ceci est vrai pour les normes ISO. Cependant pour les normes de Soft Law la chose diffère. En Allemagne, ce sont les Landers qui sont investis de promouvoir les normes. Ils associés aux acteurs économiques pour la promulgation des normes industrielles notamment.

Les Anglais se font représenter par leurs meilleurs spécialistes dans les instances de normalisation. Ils sont leaders dans la Responsabilité Sociale des Entreprises. Les allemands, de leur côté sont très investis dans les normes industrielles. Les français sont plus investis dans l'ISO. Ce dernier n'est pas un espace de stratégie et ne s'implique point dans le champ politique. C'est l'une des raisons du retard des entreprises françaises par rapport à leurs rivales car l'objectif même de l'ISO est la standardisation alors que la conquête de nouveaux marchés nécessite la différenciation et l'innovation.

La Chine est un acteur de plein droit de la mondialisation. Elle s'est inscrite dans ce jeu en se réinvestissant dans les institutions internationales et recrute d'ancien dirigeant des instances internationales à la retraite. Idem pour l'Inde ce grand pays caractérisé par sa force tranquille à ce jour. A une nuance près, le cas de la Chine se distingue : elle est passée d'un pays connu pour la copie et la contrefaçon à un grand émetteur de norme ce qui change la donne dans les rapports internationaux.

### **Influence, Veille et protection**

La norme est au cœur des stratégies d'influence et des dispositifs d'intelligence économique. La norme est une partie importante du patrimoine à protéger. C'est un excellent vecteur d'influence et un sujet central pour le dispositif de veille stratégique qui peut l'utiliser comme une arme économique.



Le sujet des normes est très subtil. Il a été un point déclencheur de la réorientation de l'appareil américain du renseignement. L'affaire date du début des années 90 lorsqu'une jeune star up américaine souhaitant investir le marché nippon se fait spoliée de son innovation par une mastodonte local. Ce géant a réussi à se procurer le process et l'a fait breveter au Japon. Depuis la jeune entreprise américaine ne pouvait vendre son modèle de lampe car il est consenti exclusivement à l'entreprise locale. L'appartenance à un système d'intelligence économique vaut cher surtout si c'est le plus puissant au monde. Les 17 agences américaines ont entrepris une série d'investigations menant à une découverte : celle que les sociétés américaines se font volées leurs innovations car non protégées. Depuis, la puissance de cet appareil a été déployé pour accompagner l'expansion mondialisée des entreprises américaines. La grande nouveauté dans l'échiquier est l'entrée en jeu d'acteurs non-gouvernementaux parmi lesquels on cite les ONG productrice d'une nouvelle forme de lois à savoir celles dites lois molles ou Soft Law.

### **Le protectionnisme par les normes**

Les Etats Unis d'Amérique n'hésitent pas à recourir au protectionnisme et au patriotisme économique. Le congrès américain s'est opposé à la vente d'entreprises stratégiques ou du moins des secteurs symboliques. La vente d'IBM aux chinois et Qualcomm ont été bloquées, du moins partiellement pour la branche stratégique d'IBM,

car elle risquait de compromettre les intérêts et actifs stratégiques américains si ces technologies tombaient entre les mains d'acteurs hostiles aux Etats Unis d'Amérique. Pas loin de nous, la guerre déclarée contre Huawei, leader mondial de la 5 G, en dit long sur la guerre des normes que se font les Etats et les grands acteurs économiques. Huawei est l'expression de la puissance chinoise et donc de la position dominante sur les marchés de télécommunication et par extension la nanotechnologie. C'est de l'avenir de la toile qu'il est question. Si les Etats Unis d'Amérique sont leader sur le Net et à travers les GAFAM, la Chine déploie cette technologie comme support de transmission du Net. Ainsi, cette norme est devenue une arme contre celles utilisées par les Américains pour défendre leurs intérêts. Ces derniers arguent que Huawei espionne les communications à travers sa technologie. En réalité, ils ont bien assimilé la stratégie chinoise qui compromet leurs intérêts. Depuis, les Etats Unis d'Amérique tablent sur la 6 G à venir.

Lors de ces hostilités, un phénomène est apparu au grand jour : le patriotisme économique américain et les liens étroits entre opérateurs économique et appareil d'Etat. Ainsi, lorsque le département d'Etat a intimé à Google de suspendre sa collaboration avec Huawei, Google s'est appliqué en reléguant ses engagements commerciaux au second rang de ses priorités. Huawei a été très soutenu par l'Etat chinois. En France, les sociétés se positionnent comme libre d'engagement vis-à-vis de l'Etat. Le scandale Alstom, société naquit grâce à l'effort étatique, est révélatrice d'un malaise profond celui de l'absence de patriotisme et de la grande braderie des fleurons économiques d'où une perte de puissance dévastatrice qui relègue le pays à la seconde division économique voir de vassal dépendant.

C'est une guerre économique d'un genre nouveau mêlant intérêts étatiques et privés dans l'expression de la puissance et la domination. La même affaire met en relief la périlleuse position de dépendance. A partir de ces affaires, il devient urgent pour les Etats de se doter de technologies propres pour assurer sa souveraineté.

La norme concrétise parfaitement le partenariat des Etats avec leurs entreprises. C'est la manifestation de la notion d'appartenance à un système d'intelligence économique. L'impulsion de l'Etat français a donné naissance à des champions économiques dans le secteur de la GSM qui a permis un essor économique fulgurant. La notion *d'exception culturelle française* a permis la protection du marché culturel lors de la libéralisation du secteur sur influence de l'union européenne.

Pour comprendre ce jeu subtil nous devons nous intéresser à des cas concrets.

### **Emergence des ISDS**

Les accords TTIP ou TAFTA ou encore le CETA ont institué les fameux ISDS (Investor-State Dispute Settlement) pour règlement des différends entre investisseurs et États en donnant plus de moyens aux multinationales. Cette novation est assimilable à une privatisation de la justice et une substitution aux instances juridiques nationales et supranationales à travers le principe de subsidiarité. C'est un déni de toute une branche du droit communautaire à savoir le droit public économique. La volonté à travers les accords TAFTA est d'instituer une nouvelle norme de règlement des litiges sans passer par la justice. L'arrêt du 6 mars 2018 de la Cour de justice de l'Union Européenne met un arrêt aux ISDS en estimant qu'ils ne sont pas compatibles avec le droit communautaire. Il a fallu plus de 10 ans et l'intervention de Cour de Justice de l'Union Européenne pour stopper cet artifice d'échapper au droit commun.

C'est là un exemple de norme qui échappant aux Etats du fait des acteurs privés éditeurs de normes non-institutionnelles.

### **Les Américains qui imposent leurs normes au reste du monde**

*Norme IFRS. Principe de convergence des normes (Néo impérialisme)*

[Les travaux de l'IAAFT](#) et l'influence de l'IASB<sup>iii</sup> ont amené à la généralisation des normes IFRS. Les entreprises de l'Europe continentales sont sorties très démunies de cette mutation. Là ce sont deux visions qui s'opposent. La première basée sur le principe européen de prudence comptable, donc vision à long terme, contre celle dite de faire value. (Cotation la plus proche possible de la valeur du marché)

A la suite de la crise de 2008, l'implémentation imposée des normes IFRS a obligé les banques européennes à revoir la valorisation de leurs actifs et à vendre ces actifs avec 600 milliards de pertes<sup>iv</sup>. Cette perte constitue un handicap pour les banques européennes qui perdent autant de poids face aux américaines qui dominent le monde de la finance.

### Normes sur l'archivage

Une campagne savamment orchestrée a été orchestrée pour l'implémentation d'une norme portant sur les archives. Celle-ci voudrait une organisation et ordonnancement selon une logique précise. En France, la loi oblige à stocker, dans certains cas, les archives pendant 30 ans. L'externalisation et la privatisation de ces services devient pratique courante. Il est très facile pour une entité avisée de se procurer ces archives avec un relai local et de simples moyens financier. Quel acteur économique local irai s'investir dans cette entreprise ? Certainement pas un local mais l'entité avisée qui a organisé toute la manœuvre pour faire main basse sur ces archives. Tous les savoirs et informations contenues dedans seraient cédés gratuitement à cette entité.

### Mondialisation et démondialisation

La norme a participé à l'essor de la mondialisation car elle était synonyme de standardisations. La libre circulation des personnes (dans une certaine mesure), biens capitaux et services a favorisé la logique du village global accentué par l'avènement des technologies numériques. C'était l'époque de l'abrogation des frontières et de l'effacement des Etats au profit des multinationales.

Actuellement, on vit une ère qui amorce la démondialisation. Dérégulation et démondialisation du monde, thèmes chers à Bill Gates, sont des concepts en vogue. On assiste à une vague de normalisation et de régulation avec de nouveaux partages des marchés et derrière l'identification de nouvelles zones d'influence. C'est le retour à la souveraineté des Etats qui se manifeste à travers la mise en place de mesures protectionniste<sup>v</sup>.

### De l'union européenne

La norme est un frein pour la Construction européenne dans l'absence de système d'Intelligence économique européen. La problématique de la norme a trahi la construction européenne dans le sens où elle en constitue une limite. Les entreprises s'identifient à un seul système d'intelligence économique. Ces systèmes sont en opposition et c'est de bonne guerre. Ceci crée une distorsion à la une logique d'union

vue la multiplicité des systèmes référents qui sont étatiques. A moins d'implémenter un système d'intelligence économique européen, vingt-sept systèmes cohabiteront et les efforts seront vains car ils s'opposent et s'annulent entre eux. Le sujet devient une nécessité pour apaiser les querelles intra-européennes et les réorienter vers des velléités envers l'espace extra-européen.

### **Conclusion**

La stratégie classique des quatre segments change. Le produit star n'est plus symbole de simple progrès technologique mais plutôt synonyme d'innovation. Celle-ci se traduit en norme, devient arme et manifestation de puissance économique permettant l'anticipation sur la concurrence et l'affrontement globalisé.

La guerre des normes concerne tous les pays. Plus les Etats Unis que la Chine. La Chine entame une phase d'innovation et intègre le processus de normalisation à sa démarche de puissance économique.

La norme est une arme au service d'une stratégie. La bataille des idées va avec celle des normes. Certains Etats disposent d'agendas et poursuivent une vision d'ensemble pour l'atteinte d'objectifs prédéfinis. C'est dire que leur feuille de route inclut la norme et l'utilisant comme manifestation de puissance.

Il est grand temps pour les autres, comme la France de s'approprier le sujet et d'en faire un atout pour promouvoir son économie. Cette entreprise serait peine perdue sauf si elle est orchestrée au niveau européen cet espace communautaire permettant l'atteinte de taille critique et la manifestation d'une puissance normative vecteur de réussite économique.

Abdelkader Diabi

---

<sup>i</sup> [Rapport du Sénat l'impact de la normalisation.](#)

<sup>ii</sup> [NIST\\_and\\_NTIS\\_FY2019\\_President's\\_Budget\\_for\\_508\\_comp.pdf](#)

<sup>iii</sup> The International Accounting Standards Board

<sup>iv</sup> Pascal Junghans : intervention dans émission de France culture : la guerre des normes

<sup>v</sup> [Blog de Jacques Sapir.](#)